

WG Safe City

Procesul de planificare strategică al municipiului Cluj-Napoca, 2014-2020

Raport Final al Grupului de lucru sectorial - Clujul Sigur

Grupul de lucru sectorial - Clujul Sigur și-a propus ca partea referitoare la securitate, siguranță și ordine publică din **Proiectul de planificare strategică a municipiului Cluj-Napoca (2013-2020)** să reprezinte o abordare centrată, pe de-o parte, pe identificarea vulnerabilităților, riscurilor și amenințărilor care afectează starea de securitate în municipiul Cluj-Napoca, iar pe de altă parte, pe identificarea unor soluții de contracarare a acestora.

Ca urmare, abordarea grupului de lucru se vrea multidimensională, plecând de la premisa că noțiunea de securitate acoperă în sensul cel mai larg și complet ceea ce-și dorește administrația locală să promoveze, prin capitolul “Clujul sigur” din Proiectul de planificare strategică a municipiului Cluj-Napoca (2013-2020). S-a pornit de la premisa că “**sigur**” din perspectiva securității la nivelul municipiului Cluj-Napoca poate însemna:

- asigurarea bunăstării viitoare;
- prezervarea unui stil de viață acceptabil de către cetățeni;
- absența amenințărilor la adresa unor valori existente, iar într-un sens subiectiv, absența temerii că astfel de valori vor fi atacate;
- faptul de a fi la adăpost de orice pericol;
- sentiment de încredere și de liniște pe care îl dă cuiva absența oricărui pericol.

Grupul de lucru „Clujul sigur” consideră că doar o abordare multidimensională asupra securității locale permite obținerea de concluzii complete asupra vulnerabilităților, riscurilor și amenințărilor (**VRA**), precum și realizarea de prognoze care să orienteze decidentul local în adoptarea unor decizii adecvate de contracarare a acestora.

Dimensiunile securității asupra cărora grupul de lucru s-a concentrat au fost cele de natură economică, socială, ecologică, dar și de natură militară sau politică. Cele de natură militară s-au referit strict la cele care provin din zona actorilor non-statali și anume terorismul, secesionismul, grupări radicale, grupări paramilitare. Cele de natură politică s-au rezumat la **VRA** asociate corupției și proastei guvernări/administrații. **VRA** de natură economică s-au grupat în jurul fenomenului de pauperizare a unui număr tot mai ridicat de cetățeni clujeni, pierderii locurilor de muncă, scăderii de cumpărare a populației, pierderii unor investiții economice sau distrugerii bazei economice a municipiului. **VRA** din zona societală s-au concentrat pe crima organizată, mica criminalitate, relațiile interetnice și interconfesionale, migrația, problemele demografice, calitatea unor sub-sisteme cum ar fi sănătatea, învățământul, circulația pe drumurile publice, serviciile sociale, curățenia, dar și demoralizarea generalizată, blazarea, pandemiile și epidemiile. **VRA** de natură ecologică identificate sunt asociate fenomenului de poluare, a fenomenelor meteo extreme, dezastrelor naturale, accidentelor ecologice.

Plecând de la aceste considerații, Grupul de lucru - Clujul Sigur a re-evaluat documentele puse la dispoziție de către autoritățile locale, din perspectivă proprie, dar a făcut și o cercetare empirică asupra vulnerabilităților, riscurilor și amenințărilor care afectează starea de

WG Safe City

securitate la nivelul municipiului Cluj-Napoca, cu ajutorul studenților din anul 3 de studii de la programul de licență Studii de securitate din cadrul Facultății de Istorie și Filosofie a Universității Babeș-Bolyai. Metodele de identificare a **VRA** folosite de studenți sunt cele specifice domeniului Intelligence Competitiv. Ca urmare, aceștia s-au concentrat pe obținerea unor date și informații care să conducă la concluzia că aceste **VRA** sunt reale. Aceștia nu s-au concentrat asupra modului în care populația percepe securitatea sa. Această considerație a avut la bază modelul oferit de localitatea Atena, care, dintr-un oraș cu o populație mulțumită de starea de securitate în care se afla, a devenit, după declanșarea crizei economice, un oraș cu cea mai nemulțumită populație vis-a-vis de starea de securitate în care se găsește, lipsa securității economice influențând decisiv această stare.

1. Analiză preliminară (situația sectorului avut în coordonare la momentul 2013, istoric, evoluții, trenduri, date statistice, analize existente deja, etc.)

În baza datelor și informațiilor obținute de la Poliția Județeană Cluj, Inspectoratul pentru Situații de Urgență Cluj, Inspectoratul Județean de Jandarmi Cluj, Agenția Națională Antidrog Cluj, Poliția Locală a municipiului Cluj-Napoca, Direcția Județeană de Statistică, precum și din alte surse, grupul de lucru a întocmit o analiză privitoare la starea de securitate, siguranță și ordinea publică din municipiul Cluj-Napoca.

Conform **Analizei Preliminare a Proiectului de planificare strategică a municipiului Cluj-Napoca (2013-2020)** nivelul de mulțumire al cetățenilor față de siguranța publică poate fi identificat în următoarele aspecte:

- Gradul de libertate perceput este unul ridicat (7,83), reflectând, în mod indirect, încrederea în valorile și normele unui stat de drept;
- la nivelul comunității clujene, este perceput un nivel ridicat de siguranță a locuințelor (media: 7,86) și a alimentelor pe care le consumă indivizii (media: 7,00);
- creșterea nivelului de siguranță a locuitorilor municipialității, este determinat de accesul facil la serviciile privind situațiile de urgență (media: 6.86);
- nivelul ridicat de siguranță a vieții (media: 6,75) este la rândul său confirmată de incidența redusă a sentimentului de frică (media: 3,87).

Perspectiva cetățenilor privind siguranța (Scala utilizată: 1= nivel foarte scăzut; 10 = nivel foarte ridicat)

Media	Indicatori ai siguranței
7,83	Gradul de libertate perceput
7,28	Siguranța spațiilor de locuit
7,00	Siguranța alimentației
6,86	Accesul la servicii în situațiile de urgență
6,75	Siguranța vieții în general
6,65	Accesul la informații privind managementul situațiilor de urgență
6,63	Siguranța la locul de muncă
6,20	Senzația de siguranță
5,58	Siguranța economică
5,13	Expunere la violență
3,87	Senzația de frică

WG Safe City

La analiza cadrului strategic general, relevant pentru elaborarea capitolului “*Clujul Sigur*” din strategia la nivelul municipiului Cluj-Napoca, s-au studiat următoarelor documente:

1. Nivel European

- Quality of life in cities, Perception survey in 79 European cities, Comisia Europeană, oct 2013

2. Nivel Național

- Strategia de Securitate Națională;
- Strategia Națională de Apărare;
- Strategia Națională Antidrog 2013 – 2020 și Planul de acțiune în perioada 2013 – 2016;
- Strategia nationala impotriva traficului de persoane pentru perioada 2012-2016 (HG 1142/2012);
- Strategia Națională de Prevenire și Combatere a Terorismului;
- Strategia Națională de Ordine Publică;

3. Nivel Regional

- Strategia Regiunii de Dezvoltare N-V (2014-2020);

4. Nivel Județean

- Strategia Județului Cluj 2014-2020;

5. Nivel local

- Planul integrat de dezvoltare pentru polul de creștere Cluj-Napoca zona metropolitană Cluj 2009 – 2015. Prezintă anumite evaluări.

- Planul de analiză și acoperire a riscurilor al municipiului Cluj-Napoca (2007);

6. Documente ale instituțiilor responsabile cu securitatea, ordinea și siguranța publică care-și desfășoară activitatea pe teritoriul municipiului Cluj-Napoca:

- Poliția Județeană Cluj;
- Inspectoratul pentru Situații de Urgență Cluj;
- Jandarmeria Cluj;
- Agenția Națională Antidrog Cluj;
- Poliția Locală Cluj-Napoca;
- studii individuale privind “vulnerabilitățile, riscurile și amenințările (VRA) la adresa situației de securitate locală (orașul Cluj-Napoca)” întocmite de către studenții din cadrul programului de Studii de licență Studii de securitate/UBB anul univ 2012-2013 (redactate în decembrie 2012 - ianuarie 2013. Lucrările au avut ca bază de obținere a datelor și informațiilor folosirea de tehnici specifice dobândite de studenți pe parcursul parcurgerii programei didactice. Sursele de documentare au fost atât cele publice, cât și informații obținute direct de către studenți, prin mijloace specifice.

Stabilirea VRA a fost făcută în conformitate cu Strategia Națională de Apărare și completate cu Strategia Națională de Securitate, Strategia Națională Antidrog 2013 – 2020 și Planul de acțiune în perioada 2013 – 2016, Strategia națională împotriva traficului de persoane pentru perioada 2012-2016 (HG 1142/2012), Strategia națională de prevenire și combatere a crimei organizate pe anii 2011-2016, Strategia Națională de Prevenire și Combatere a Terorismului.

Cele mai semnificative VRA identificate până în prezent au fost:

WG Safe City

1. SECURITATE SOCIALĂ/SOCIETALĂ

Din perspectiva Grupului de Lucru “Clujul Sigur”, securitatea socială se referă la indivizi și ține mai ales de domeniul economic pe când securitatea societală se referă la colectivități și la identitățile acestor. Întrepătrunderea celor două dimensiuni ale securității este dată de faptul că, condițiile sociale ale vieții individuale influențează procesele de identificare colectivă.

Evaluare:

- privind natura amenințării: amenințare internă, ce vizează societatea în ansamblul ei, cât și buna funcționare a acesteia.

Privind forma amenințării (atitudini, evenimente, acțiuni umane):

1. Infrastructură rutieră inadecvată unei localități de mărimea Cluj-Napoca;
2. Fenomenul infracțional;
3. Evoluția pieței muncii și posibila creșterea numărului șomerilor în municipiul Cluj-Napoca;
4. Tendința de scădere a nivelului de trai;
5. Manifestații stradale;
6. Traficul și consumul de droguri
7. Lipsă de coerență în activitatea de urbanism;
8. Posibila scădere a gradului de încredere al populației în instituțiile administrației publice, cât și în instituțiile de ordine și siguranță publică.
9. Migrația, cu accent pe migrația populației înalt calificate spre alte.

- Stadiul amenințării: **MODERAT**
- Tipul acțiunilor preconizate: non-violente

Anticiparea consecințelor:

- starea de fapt care ar putea rezulta: crearea unei stări de tensiune generalizată, cu influență asupra sistemului macro-social al populației municipiului Cluj-Napoca, dar și cu incidență asupra relațiilor interumane și intergrupuri; scăderea gradului participării asociative și civice; subaprecierea importanței valorilor civice împărtășite; degradarea standardului de viață, a calității vieții.
 - influențele stării de fapt anticipate asupra securității: scăderea influenței economice, culturale și sociale la nivel regional a municipiului Cluj-Napoca.
- măsuri eficiente de prevenire:
 - conceperea și implementarea unui sistem de circulație rutieră eficient la nivelul municipiului plecând de la premisa că funcția de transport la nivelul unei localități este doar una terțiară;
 - îmbunătățirea transportului în comun;
 - realizarea de piste pentru bicicliști, parcări subterane/supraterane și pasaje pentru pietoni, pentru a fluidiza traficul;
 - descurajarea folosirii mașinilor personale în zonele centrale ale localității;
 - o mai bună gestionare a situațiilor tensionate, generate la manifestațiile stradale;
 - sprijinirea investițiilor pentru a crea locuri de muncă, în toate domeniile, în special în ariile de activitate cu cea mai mare rată a șomajului;
 - realizarea unui număr mai mare de acțiuni de prevenire a infracțiunilor;
 - răspunderea cu profesionalism și transparență la situațiile și provocările la adresa securității.

WG Safe City

- elaborarea și implementarea unei strategii locale antidrog, cât și a unui plan local de combatere a fenomenelor de trafic și consum de droguri;
- oportunități de realizare a intereselor de securitate :
 - Dialogul deschis și continuu între principalele instituții naționale, regionale și locale, între administrația locală și instituțiile de ordine și siguranță publică.
 - Motivarea societății în a acționa responsabil și în limitele legii, cu spirit civic atunci când participă la manifestații stradale, prin realizarea de acțiuni de conștientizare.
 - Transparența în instituțiile de ordine și siguranță publică, cu privire la subiecte de corupție, abuz în serviciu ș.a.m.d. pentru a oferi un sentiment de încredere societății.
 - Adoptarea unei atitudini pozitive față de proiectele sociale inițiate de ONG-uri și oferirea de sprijin din partea instituțiilor administrației locale, pentru realizarea acestora.
 - Suplimentarea cu resurse atât umane, cât și materiale pentru actorii ce iau parte la acțiunile de prevenire și combatere a consumului și traficului de droguri.
 - Comunicarea continuă între actorii implicați în prevenirea și combaterea consumului de droguri, administrația locală, instituțiile statului cu competență în această direcție, și ONG-uri.
 - Organizarea de seminarii pentru prevenirea consumului de droguri în școli și implementarea de proiecte pilot și campanii educaționale pentru combatere și prevenire inclusiv în mediul preșcolar.
 - Dezvoltarea de servicii și organizații de reabilitare, cu scopul de a ajuta persoanele consumatoare de droguri.
 - Spațiul public de calitate se bazează pe suportul arhitecturii de calitate. Posibile direcții de acțiune: elaborarea și implementarea de proiecte urbanistice de valoare, renegocierea spațiilor în favoarea pietonilor, bicicliștilor, reducerea drastică a parcărilor direct pe spațiul public, un sistem de transport în comun cu adevărat modernizat, atât ca vehicule cât mai ales ca trasee și prioritate, care să câștige încrederea utilizatorilor ar spori atractivitatea.
 - extinderea transportului în comun la nivel metropolitan (spre noile cartiere dormitor), folosirea căii ferate ca alternativă de transport urban și periurban;
 - Orașul ar putea deveni mai atractiv legând spațiile interesante, asigurând o continuitate între cele mai importante puncte, zone și direcții, punând în rețea elementele valoroase. Spre exemplu legarea piețelor Unirii, Avram Iancu, Mihai Viteazul, Lucian Blaga, Muzeului și chiar Piața Gării între ele, activând tronsoanele de legătură ar avea un efect multiplicator pentru folosirea centrului și regenerarea spațiului urban, folosind potențialului existent, al zonei centrale. Ar fi o contramăsură de compensare a ”efectului de mall”, adică a dispersiei intereselor spre periferie în detrimentul centrului, cu efectele vizibile de decădere urbană, falimente, subutilizare, etc.
 - folosirea eficientă și la capacitate maximă a sistemului de monitorizare video deținut de Primăria Cluj-Napoca pentru prevenirea și combaterea criminalității.
 - susținerea micilor investiții a start-up-urilor prin crearea de incubatoare de afaceri, punerea la dispoziție a unor spații excedentare.

WG Safe City

- sprijinirea unor investiții în zona înaltelor tehnologii care să reducă migrația forței de muncă înalt calificate;
-

Aprecierea gradului de pericol al amenințării :

- realitatea amenințării (capacitatea efectivă de periclitate a valorilor vizate) : problemele din sfera socialului generează consecințe atât la nivel macro, cât și la nivel de comunități și grupurilor sociale, urmări care se reflectă în toate domeniile, și care conduc cu o foarte mare probabilitate în frustrarea și nemulțumirea cetățenilor, degradarea standardului de viață, scăderea calității capitalului social, dar și a participării asociative a indivizilor. Un astfel de fenomen manifestă incidență în influența pe care o expune societatea în ansamblul ei, asupra aparatului democratic și asupra instituțiilor de stat. Tensiunea socială nu se măsoară doar în regresul economic, dar și în tendința descendentă a interesului față de valorile civice.
- amploarea și intensitatea amenințării (resursele estimate a fi angajate în materializarea pericolului): Socialul reprezintă realitatea cotidianului, asupra căreia toate domeniile au un anumit grad de influență. De la modul în care funcționează politicul, la infrastructura orașului, fluctuațiile economice, sau amprenta pe care o manifestă mutațiile de pe piața muncii și starea de fapt a fenomenului infracțional, toate aspectele contemporaneității pot produce tensiuni și instabilitate la nivel de societate.

Așadar, privind aspectul infrastructurii rutiere corespunzătoare unei localități de 179.5 km² cu o populație de peste 324.576 locuitori (potrivit estimărilor specialiștilor în ordine și siguranță publică în Cluj-Napoca se află zilnic între 400.000 și 600.000 de persoane), se remarcă deficiențe în ceea ce privește numărul și organizarea locurilor de parcare, cât și numărul restrâns al pistelor pentru bicicliști. Starea de facto actuală (amplasarea parcărilor parțial pe carosabil, îndeosebi în zona centrală, duce la îngustarea căii de rulare; amplasarea trecerilor de pietoni în imediata apropiere a sensurilor giratorii – Ex. Piața Mărăști – reprezintă un impediment în fluidizarea traficului;) denotă nemulțumiri la nivel socio-uman și conduce la o creștere a numărului de accidente rutiere.

Luând în considerare, trendul ascendent al numărului manifestațiilor stradale, se impune o apreciere a consecințelor acestora, asupra securității sociale. Pe lângă ciocnirile violente dintre suporterii celor două echipe de fotbal „U” Cluj și „CFR” Cluj și protestele generate de proiecte controversate (nr. Roșia Montana, gazele de șist, 6% pentru Educație etc.) accentuează tensiunea socială, generând nemulțumiri și frustrări la nivel de societate, comunități și grupuri.

Din zona muncii, caracteristicile care impun o atenție deosebită, sunt rata șomajului și distribuția forței de muncă pe domenii de activitate. Rata șomajului pentru întregul județ, pentru luna septembrie 2013, este de 3,3%, pentru Cluj-Napoca, cunoscând o creștere de 0,3% comparativ cu perioada similară a anului anterior. Singurul domeniu cu rata șomajului 0, pentru Cluj-Napoca, și un număr de peste 3000 de posturi deschise fiind reprezentat de aria serviciilor IT. Totodată se remarcă și faptul că apare un fenomen de scădere a numărului persoanelor aflate în pregătire profesională.

Pe de altă parte, în ciuda tendinței de diminuare a fenomenului infracțional, trebuie remarcat faptul că în sens ascendent pentru primele 10 luni ale anului 2013, comparate cu

WG Safe City

aceeași perioadă a anului precedent, se află, atât infracțiunile de furt din societăți comerciale, cât și infracțiunile de furt din geți, buzunare.

În ceea ce privește **reprezentarea instituțiilor administrației publice și instituțiilor de ordine și siguranță publică, la nivelul conștiinței colective**, se remarcă faptul că, la nivel de societate, gradul de încredere al populației în instituțiile statului este în scădere. Acest fapt se datorează cazurilor de corupție precum cazul vicepreședintelui Consiliului Județean Cluj; arestarea și punerea sub acuzare a fostului primar al Clujului, cât și a cazurilor polițiștilor Sergiu Todea, sau Sever Legian, dar și condamnarea polițistului Mihai Curt.

Pe de altă parte, **traficul și consumul de droguri**, la nivel local reprezintă o problemă socială ce solicită un interes deosebit. Așadar, trebuie remarcat faptul că în timp ce vârsta de debut în consum este în scădere, vârsta medie este de 13-24 de ani, substanțele cele mai des întâlnite fiind cunoscute (eronat) în concepția comună ca etnobotanice, urmate de canabis, ecstasy și amfetamine. Totodată, consecințele prezenței drogurilor la nivel local, se remarcă prin extinderea mediilor de consum, care nu se limitează doar la locuințe proprii și petreceri private, ci pot fi întâlnite și în cluburi, baruri sau parcuri. Un alt aspect, de o importanță aparte este prezența localității Cluj-Napoca pe raza tranzitului cocainei. De remarcat că pericolul cel mai mare îl reprezintă folosirea de droguri sintetice de multe ori asociate cu medicamentația.

- factori de risc și vulnerabilități care ar putea fi exploatare: manifestările stradale, deficiențele infrastructurii rutiere, proasta integrare a populației pe piața muncii, delincvența juvenilă, furtul din buzunare/poșete, cerșetoria, vagabondajul, prostituția, consumul de droguri, neîncrederea în instituțiile statului.

2. SECURITATE POLITICĂ

Din perspectiva Grupului de Lucru “Clujul Sigur”, securitatea se referă la stabilitatea organizațională a ordinii sociale. Plecând de la acest aspect GL “Clujul Sigur” consideră că zona de unde provin VRA specifice dimensiunii politice a securității la nivelul municipiului Cluj-Napoca este dată de prezența și acțiunea politicianilor din structurile instituțiilor administrației publice locale și a organelor reprezentative alese.

Evaluare:

- privind natura amenințării: amenințare internă, ce aparține de domeniul politic, dar care influențează și domeniul economic și social.

Privind forma amenințării (atitudini, evenimente, acțiuni umane) :

1. Modul de realizare a guvernării/administrației locale;
2. buna/proasta guvernare (administrare).

Stadiul amenințării: **PRECAUT**

Tipul acțiunilor preconizate: non-violente

Anticiparea consecințelor:

- starea de fapt care ar putea rezulta: scandaluri publice între între membri ai administrației locale, dar proveniți din partide diferite; probleme privind implementarea și finalizarea unor proiecte de amploare, tendințe de manifestare a clientelismului politic; slaba calitate a unor funcționari publici; tendințe de corupție.
- influențele stării de fapt anticipate asupra securității naționale/regionale: pierderea credibilității pe plan extern și intern, pierderea interesului investitorilor, crearea unei imagini negative municipiului Cluj-Napoca.

WG Safe City

- măsuri eficiente de prevenire:
 - evitarea alegerii/numirii în funcții publice a unor persoane ce dau dovadă de principii morale și etice care să le guverneze conduita.
 - O mai bună cooperare între Primăria Municipiului Cluj-Napoca și Consiliul Județean Cluj. O înțelegere bună între aceste instituții denotă încredere și siguranță.
 - Proiectele nu trebuie să fie mari, ci coerente, continue, consecvente viziunii de dezvoltare a localității și fără sincope în implementare;
 - cooptarea societății civile la proiectele de dezvoltare a localității prin participarea la discuții, dezbateri, evaluări și în promovarea proiectelor;
 - transparență și comunicare mai multă în spațiul public.

- oportunități de realizare a intereselor de securitate :
 - Dialogul deschis și continuu între principalele instituții naționale, regionale și locale
 - Asumarea responsabilității atunci când proiecte de mare amploare sunt inițiate și depunerea eforturilor necesare pentru realizarea lor în cel mai eficient mod, atât financiar, cât și temporal.
 - Realizarea unor caiete de sarcini realiste, pentru evitarea amânării termenelor de finalizare.
 - Seriozitatea funcționarilor publici și aplicarea principiului priorității interesului general, al cetățenilor, în detrimentul interesului personal, al funcționarului/partidului politic din care face parte.
 - Adoptarea unui Plan Urbanistic General, care ar lega toate proiectele urbanistice din oraș într-o coerență necesară.

Aprecierea gradului de pericol al amenințării :

- realitatea amenințării (capacitatea efectivă de periclitare a valorilor vizate) : problemele la nivel politic pot genera o serie largă de disfuncționalități și pot afecta toate domeniile vitale ale societății, conducând la nemulțumirea cetățenilor, degradarea orașului și a standardului de viață, paralizia dinamicii orașului, scăderea investițiilor și a producției, cererii de consum, ocupării forței de muncă, salariilor, profiturilor, vânzărilor. Criza politică este cauzată, în principal, de ineficacitatea aparentă a politicilor sau eșecul controlului rațional al administrării treburilor publice, precum și de problemele privind legitimitatea atunci când sprijinul public este retras.
- amploarea și intensitatea amenințării (resursele estimate a fi angajate în materializarea pericolului): **corupția** și guvernarea neeficientă sunt fenomene cotidiene la nivel național.
- factori de risc și vulnerabilități care ar putea fi exploatate : corupția la nivelul funcționarilor publici, clientelismul politic, nivelul scăzut al veniturilor funcționarilor publici care creează o sensibilitate financiară, diferențele intereselor politice care creează dispute și divergențe;

3. SECURITATE ECONOMICĂ

Din punctul de vedere al GL “Clujul Sigur” securitatea economică este dată de posibilitatea ca piața globală să crească inegalitățile economice; riscul ca globalizarea economică, ce duce la diminuarea funcțiilor economice ale statului, să genereze efecte perverse, sub forma economiilor subterane, comerțului ilicit, traficului cu tehnologie, afectarea mediului

WG Safe City

inconjurător; riscul ca economia locală să intre în criză, datorită unui leadership politic slab și unui climat local nepropice dezvoltării economice.

Evaluare:

- privind natura amenințării: amenințare internă, ce aparține de domeniul economic, dar influențează deopotrivă și domeniul politic și societal.

Privind forma amenințării (atitudini, evenimente, acțiuni umane) :

1. **nesusținerea suficientă a inițiativei individuale și a firmelor mici, ca bază a dezvoltării locale;**
2. **alocarea defectuasă a unor resurse**
3. **discrepanțe între necesitățile populației și politicile publice alese;**
4. **schimbarea politicilor privind susținerea unor investiții de amploare.**

- Stadiul amenințării: **MODERAT**
- Tipul acțiunilor preconizate: non-violente

Anticiparea consecințelor:

- starea de fapt care ar putea rezulta: sărăcirea unui număr tot mai mare de cetățeni clujeni, ca urmare a crizei economice; pierderea locurilor de muncă datorată închiderii unor facilități economice locale; pierderea unor facilități economice emblematică pentru Cluj;
- influențele stării de fapt anticipate asupra securității naționale/regionale: pierderea credibilității pe plan extern și intern, pierderea interesului investitorilor, crearea unei imagini negative municipiului Cluj-Napoca, degradarea spațiilor destinate activităților economice datorită neutilizării acestora, determinând pierderi financiare, creșterea numărului de șomeri și scăderea nivelului de trai care conduc indirect la evoluția fenomenului criminalității.
- măsuri eficiente de prevenire:
 - Încurajarea întreprinzătorilor mici și mijlocii
 - Realizarea la nivelul municipiului Cluj-Napoca a unor incubatoare de afaceri
 - O mai bună cooperare între Primăria Municipiului Cluj-Napoca, Consiliul Județean Cluj, Guvernul României. O înțelegere bună între aceste instituții denotă încredere și siguranță.
 - Proiectele publice trebuie să fie coerente, continue, consecvente viziunii și fără sincope. Pentru atingerea acestui nivel ar trebui mai mult investit în discuții, idei, dezbateri, evaluări și în calitatea proiectelor;
 - Susținerea unor investiții care să ducă la reabilitarea bazei industriale a municipiului.
- oportunități de realizare a intereselor de securitate :
 - Dialogul deschis și continuu între principalele instituții naționale, regionale și locale;
 - Încurajarea întreprinzătorilor mici și mijlocii, prin închirierea de spații deținute de Primăria Municipiului Cluj-Napoca contra unor sume rezonabile (Construirea unor incubatoare de afaceri la nivelul municipiului Cluj-Napoca pentru start-up-uri.

Aprecierea gradului de pericol al amenințării :

- realitatea amenințării (capacitatea efectivă de periclitate a valorilor vizate) : problemele la nivel economic pot genera o serie largă de disfuncționalități și pot afecta cu precădere toate

WG Safe City

domeniile vitale ale societății, conducând la nemulțumirea cetățenilor, degradarea orașului și a standardului de viață, paralizia dinamicii orașului, scăderea investițiilor străine, producției, cererii de consum, ocupării forței de muncă, salariilor, profiturilor, vânzărilor. O astfel de criză poate cuprinde diferite ramuri și sectoare sau economia națională în ansamblul său, mediul de afaceri ajungând să se degradeze treptat deoarece apar unele dezechilibre.

- amploarea și intensitatea amenințării (resursele estimate a fi angajate în materializarea pericolului). Este evident impactul semnificativ pe care companiile străine și investitorii îl au la nivelul județului Cluj. Stimularea investitorilor și obținerea unor contracte avantajoase pe de o parte, dar și susținerea întreprinzătorilor mici și mijlocii, care nu ar da niciodată concomitent faliment, pe de altă parte, sunt acțiuni imperioase la nivel local și regional pentru realizarea unei bune guvernări.
- factori de risc și vulnerabilități care ar putea fi exploatate: corupția la nivelul funcționarilor publici, clientelismul politic, creșterea ratei criminalității datorită scăderii numărului populației ocupate, scăderea nivelului de mulțumire a cetățenilor;

4. SECURITATE MILITARĂ

Din punctul de vedere al GL “Clujul Sigur” securitatea militară se referă la abilitatea elitelor de a menține pacea civilă, și într-un mod mai controversat, de a menține aparatul administrativ în fața provocărilor lansate de proprii cetățeni. Forme specifice de astfel de provocări sunt cele lansate de separatiștii militari, revoluționari, teroriști sau organizații sau mișcări criminale, tendințe ale administrațiilor de a securiza chiar și acele grupuri pașnice care le contestă autoritatea pentru a determina utilizarea forței împotriva lor.

Evaluare:

- privind natura amenințării: amenințare internă, ce aparține de domeniul militar, însă afectează deopotrivă și domeniul economic, social și politic.
 - Privind forma amenințării (atitudini, evenimente, acțiuni umane):
 - evoluții neprevăzute în ce privește criminalitatea: noi moduri de operare cu violență;
 - continuarea păstrării unei percepții deformate și uneori confuze a populației asupra competențelor specifice forțelor de ordine publică, precum și prezentarea uneori distorsionată a activității acestora, de către mass-media;
 - lipsa de susținere din partea populației și neîncrederea acesteia în eficacitatea structurilor cu atribuții în prevenirea și combaterea fenomenului infracțional.
 - imposibilitatea efectivelor forțelor de ordine de a menține ordinea și siguranța publică;
 - riscuri care provin din zona actorilor non-statali și anume terorismul, secesionismul, grupări radicale, grupări paramilitare, grupările de criminalitate organizată, grupările de criminalitate transfrontalieră.
 - Stadiul amenințării: **PRECAUT**
 - Tipul acțiunilor preconizate: violente
- Anticiparea consecințelor:

WG Safe City

- starea de fapt care ar putea rezulta: imposibilitatea efectivelor forțelor de ordine de a menține ordinea și siguranța publică, riscuri care provin din zona actorilor non-statali și anume terorismul, secesionismul, grupări radicale, grupări paramilitare, grupările de criminalitate organizată, grupările de criminalitate transfrontalieră;
- influențele stării de fapt anticipate asupra securității naționale/regionale: pierderea credibilității pe plan extern și intern, pierderea interesului investitorilor, crearea unei imagini respingătoare municipiului Cluj-Napoca, panica la nivelul societății; neasigurarea bunăstării și securității locuitorilor municipiului Cluj-Napoca;
- măsuri eficiente de prevenire:
 - experiența managerială a personalului de conducere și deschidere pentru aplicarea unor instrumente noi de management;
 - implementarea unui management proactiv, având la bază concluziile desprinse din analize strategice și tactice;
 - organizație tânără, cu putere de muncă, învățare și afirmare;
 - resurse umane cu un nivel de calificare ridicat, existând o preocupare a forțelor de ordine/militarilor pentru ridicarea nivelului de pregătire profesională;
 - posibilități multiple și performante de inițiere, pregătire și perfecționare profesională, pe specificul fiecărei structuri;
 - flexibilitatea serviciilor și compartimentelor în funcție de prioritățile stabilite sau de situația operativă la un moment dat;
 - menținerea unei infrastructuri I.T. dezvoltate la toate cele 7 secții din cadrul Poliției Cluj-Napoca
 - accesul facil la bazele de date ale Poliției Române, la metodele moderne de cercetare și investigare a criminalității, precum și capacitatea și disponibilitatea polițiștilor pentru folosirea metodelor moderne de investigare (analiza informațiilor, obținerea de listinguri telefonice, interceptări, identificarea sistemelor informatice sustrase, etc.).
 - colaborare eficientă cu instituțiile de aplicare a legii, societate civilă și autorități publice locale, concretizate în obținerea de sprijin financiar pentru anumite proiecte în domeniul creșterii siguranței cetățenilor (montare sisteme de supraveghere video în spațiul public, asigurare finanțare pentru realizarea materialelor de susținere a campaniilor preventive, dotare polițiști cu echipament de protecție, asigurare autospeciale de poliție și mijloace tehnice de videofilmare și IT în comoditate);
 - atitudine pro-activă în relațiile de parteneriat cu instituțiile de aplicare a legii și societatea civilă.
- oportunități de realizare a intereselor de securitate :
 - Continuarea dezvoltării și optimizării resurselor instituționale, prin: promovarea activă a viziunii, misiunii și valorilor, a priorităților, direcțiilor de acțiune și obiectivelor la care se raportează conducerea inspectoratului; creșterea gradului de pregătire profesională a polițiștilor; aplicarea unor metode moderne de cunoaștere, evaluare și control a efectivelor.
 - Crearea unui spațiu de siguranță pe raza municipiului Cluj-Napoca, prin: eficientizarea activității de prevenire și combatere a criminalității stradale; creșterea gradului de siguranță a traficului rutier; cooperarea interinstituțională pentru prevenirea și combaterea infracțiunilor de natură economico-financiară, cu prioritate a evaziunii fiscale; abordarea pro-activă a tendințelor de dezvoltare a grupurilor infracționale; inițierea și derularea de

WG Safe City

programe comune pentru prevenirea și contracararea noilor forme de criminalitate împotriva patrimoniului.

- Consolidarea și diversificarea parteneriatului cu comunitatea, prin: realizarea de proiecte în parteneriat cu autoritățile locale, în special Consiliul Județean și Autoritatea Teritorială de Ordine Publică; realizarea unor programe în domeniul prevenirii criminalității la care să fie atrase instituții de la nivel local, precum și organizații neguvernamentale. Au fost inițiate și vor continua campaniile de prevenire în domeniul delicvenței juvenile, protecției copilului și violenței intrafamiliale, prevenirii criminalității stradale, a violenței în școli și a accidentelor de circulație; îmbunătățirea cooperării interinstituționale în activitatea de aplicare a legii, prin reanalizarea și aplicarea protocoalelor de cooperare;
- s-a inițiat și se dorește dezvoltarea proiectului privind „Voluntariatul”, prin atragerea tinerilor la activități de prevenire a criminalității în comunitatea clujeană, precum și realizarea unor întâlniri cu populația municipiului pentru dezbaterile unor aspecte de interes local; eficientizarea activităților de relații publice prin intermediul comunicatorilor stabiliți la nivelul inspectoratului și a structurilor teritoriale.
- Suplimentarea sistemului de supraveghere video existent la nivelul municipiului Cluj-Napoca cu camere video în zonele aglomerate din oraș, unitățile de învățământ preuniversitar și universitar, parcuri, etc. și conectarea terminalului de supraveghere video și la dispeceratul jandarmeriei.
- Găsirea unor soluții legale pe plan local, pentru sprijinirea cu fonduri bănești, a instituțiilor care au atribuții în domeniul asigurării climatului de ordine și siguranță publică la nivelul municipiului Cluj-Napoca, inclusiv a Inspectoratului de Jandarmi Județean Cluj, pentru achiziționarea de mijloace auto și tehnică necesară la apărarea ordinii publice.
- Crearea unor proiecte cu fonduri nerambursabile de achiziționare de tehnică necesară structurilor de apărare a ordinii și liniștii publice pe teritoriul municipiului Cluj-Napoca.
- Promovarea în mass-media locală a unor emisiuni cu teme specifice pe linia apărării climatului de ordine și siguranță publică în municipiul Cluj-Napoca.

Aprecierea gradului de pericol al amenințării :

- realitatea amenințării (capacitatea efectivă de periclitate a valorilor vizate) : problemele la nivel militar, privind asigurarea securității, generează o serie largă de disfuncționalități și afectează cu precadere toate domeniile vitale ale societății, conducând la nemulțumirea cetățenilor, degradarea orașului și a standardului de viață, paralizia dinamicii orașului, scăderea investițiilor și a investitorilor străini, producției, cererii de consum, ocupării forței de muncă, salariilor, profiturilor, vânzărilor. Criza politico-militară este definită prin trei factori: interesele-cheie sau cele vitale ale actorilor implicați (bunastarea și securitatea cetățenilor săi), existența elementului de timp sau a sensului de urgență și progresele majore sau amenințările (sau ambele) la adresa intereselor tuturor părților.
- amploarea și intensitatea amenințării (resursele estimate a fi angajate în materializarea pericolului): În primele 10 luni ale anului 2013, la nivelul municipiului Cluj –Napoca au fost sesizate 1.192 infracțiuni contra persoanei (-337 infracțiuni față de 10 luni 2012). Dintre acestea 167 au fost infracțiuni de vătămare corporală (-112 infracțiuni față de 10 luni 2012) și 627 infracțiuni de loviri sau alte violențe (-66 infracțiuni față de 10 luni 2012). Au fost sesizate la nivelul municipiului 5.345 infracțiuni contra patrimoniului (-225 față de 10 luni

WG Safe City

2012). Dintre acestea 4. 168 au fost infracțiuni de furt (-2 față de 10 luni 2012), mai precis 598 infracțiuni de furt din locuințe (-20 față de 10 luni 2012), 813 infracțiuni de furt din societăți comerciale (+30 față de 10 luni 2012), 317 infracțiuni de furt din poșete, buzunare, geți (+46 față de 10 luni 2012), 479 infracțiuni de furt din auto (-105 față de 10 luni 2012) și 6 infracțiuni de furt de auto (-11 față de 10 luni 2012). Tot în cadrul infracțiunilor contra patrimoniului subliniem faptul că, la nivelul municipiului Cluj-Napoca au fost sesizate în 10 luni 2013, 62 infracțiuni de tâlhărie (art. 211 Cod Penal) cu 21 mai puține decât în 10 luni 2012, precum și 399 infracțiuni de distrugere (art.217-219 Cod Penal) cu 131 mai puține decât în 10 luni 2012. În ceea ce privește nerespectarea regimului armelor și munițiilor (art. 279 Cod Penal) au fost sesizate 5 infracțiuni, cu două mai mult decât în 10 luni 2012. Privitor la infracțiunile care aduc atingere unor relații privind conviețuirea socială au fost sesizate în 10 luni 2013 la nivelul municipiului Cluj-Napoca 215 astfel de infracțiuni, cu 14 mai puține decât perioada similară a anului precedent.

La nivelul municipiului Cluj-Napoca aceste atribuții sunt îndeplinite prin Poliția Municipiului Cluj-Napoca, care are în subordine șapte secții de poliție, cu un efectiv de 448 polițiști.

Din statisticile și informațiile deținute de către Inspectoratul de Jandarmi Județean Cluj, s-a constatat la nivelul municipiului Cluj-Napoca un trend ascendent al faptelor de natură infracțională, în special al infracțiunilor de furt.

- factori de risc și vulnerabilități care ar putea fi exploatate: nivelul de trai relativ scăzut, coruptibilitatea; dimensiunea efectivelor forțelor de ordine, instrumentele din dotarea forțelor de ordine care pot constitui un dezavantaj în fața unor raufactori mult mai bine înarmați; noi moduri de operare și dificultatea cu care se confruntă forțele de ordine în a ține mereu pasul cu acestea; pericolele asimetrice; Lipsa sau insuficiența fondurilor bănești alocate pentru dotarea efectivelor din teren. Mijloacele auto existente sunt insuficiente și au o vechime mare, sunt într-o stare avansată de uzură, de multe ori fiind ineficiente; Lipsa sau insuficiența combustibilului necesar pentru activități de patrulare auto cu mijloacele auto care mai funcționează încă; Subdimensionarea numărului de efective al Inspectoratului de Jandarmi Județean Cluj, comparativ cu situația operativă existentă la nivelul municipiului Cluj-Napoca precum și cu numărul mare al manifestărilor organizate, ceea ce implică folosirea aceluiași efective la misiunile de asigurare a ordinii publice.

5. SECURITATE DE MEDIU/ECOLOGICĂ

Din punctul de vedere al GL "Clujul Sigur" prin securitate de mediu/ecologică se înțelege dereglarea ecosistemului forme de eroziunea solului, poluarea de orice fel; forme de poluare datorate producției și distribuției de energie (petrol, nuclear, produse chimice); creșterea populației peste capacitatea de suport a sistemului natural, epidemii, boli, declinul alfabetismului, migrație de masă; criză alimentară, supraconsum și bolile asociate; distrugerii de terenuri agricole și surse de apă; protecția unor economii poluante; distrugerea mediului înconjurător.

Evaluare:

- privind natura amenințării: amenințare internă, ce vizează gradul de poluare și implicațiile acesteia.

Privind forma amenințării (atitudini, evenimente, acțiuni umane) :

➤ amenințare internă privind tendința ascendentă a nivelului concentrației de noxe

WG Safe City

- gradul semnificativ de poluare fonică.
 - Acțiuni de distrugere a spațiilor verzi și a pădurilor din imediata vecinătate a localității;
 - Stadiul amenințării: **PRECAUT**
 - Tipul acțiunilor preconizate: non-violente
- Anticiparea consecințelor:
- starea de fapt care ar putea rezulta: creșterea nivelului concentrației de noxe, pe suprafețe extinse care depășește cu o valoare importantă, depășind maximele stabilite în standardele de mediu. Creșterea nivelului de poluare a apelor și poluare fonică. Eșecul utilităților publice.
 - influențele stării de fapt anticipate asupra securității naționale/regionale: scăderea prestigiului orașului și a numărului de turiști
 - măsuri eficiente de prevenire:
 - Realizarea de controale pentru a identifica autovehiculele care depășesc limita admisă a noxelor eliberate.
 - Realizarea de cercetări pentru a măsura nivelul poluării fonice, cauzat de aparatele de zbor ce au traseul pe deasupra localității Cluj-Napoca.
 - Realizarea și sprijinirea campaniilor privind conștientizarea socială a efectelor poluării.
 - Realizarea de centre de colectare și reciclare a deșeurilor de diferite categorii
 - Demararea de proiecte de conservare a zonelor verzi și de oprire a schimbării destinației acestora;
 - Adoptarea de hotărâri de interzicere a distrugerii zonelor verzi din imediata vecinătate a localității.
 - oportunități de realizare a intereselor de securitate :
 - Dialogul deschis și continuu între administrația locală și entitatea juridică responsabilă de colectarea deșeurilor
 - Motivarea societății în a acționa responsabil și în limite legii, cu spirit civic în vederea protejării mediului.
 - Comunicare permanentă între instituțiile administrației locale și reprezentanții Aeroportului Internațional „Avram Iancu”.

Aprecierea gradului de pericol al amenințării :

- realitatea amenințării (capacitatea efectivă de periclitate a valorilor vizate) : Consecințele poluării, se manifestă nu doar în prezent, prin efecte imediate, asupra calității vieții și a sănătății populației, cât și pe termen lung, prin aportul adus la încălzirea globală și la degradarea stratului de ozon. Mai mult decât atât se pierd din vedere aspecte ale dezvoltării durabile, cauzând impedimente în dezvoltarea strategiilor privind sănătatea populației și sustenabilitatea sistemului
- amploarea și intensitatea amenințării (resursele estimate a fi angajate în materializarea pericolului): În ceea ce privește poluarea aerului se remarcă faptul că nivelul concentrației diverselor noxe în mediu depășește concentrația maximă admisă reglementată prin standardele de mediu, zonele cu cel mai mare grad de poluare fiind principalele căi de comunicație și zonele industriale. Mai mult decât atât se remarcă faptul că în râurile Someșul Mic și Nadăș pot fi permanent văzute resturi și amabalaje. Considerând, poluarea fonică,

WG Safe City

aceasta este produsă de circulația auto și de trecerea aparatelor de zbor deasupra Clujului. Se necesită menționat că odată cu construirea noii piste de aterizare, și creșterea numărului de curse fenomenul poluării se amplifică.

- factori de risc și vulnerabilități care ar putea fi exploatate: iresponsabilitatea populației față de mediu, creșterea numărului de autovehicule, dar și a numărului de curse de zbor, dezvoltarea palierului industrial.

CONCLUZII:

Prezentarea acestor **VRA** nu are rolul decât acela de a conștientiza decidenții locali asupra prezenței lor pe cuprinsul municipiului Cluj-Napoca.

Precizăm că identificarea acestor **VRA** nu trebuie interpretată ca fiind un lucru negativ. Cunoașterea lor poate conduce însă la evitarea maximizării efectelor acestora.

Clujul și-a asumat proiecte de anvergură (**Cluj - capitală a tineretului european, Cluj - capitală culturală europeană**), organizează manifestări și competiții sportive de anvergură națională și internațională, deci trebuie să-și pună și problema apariției și proliferării unor **VRA** care erau de cele mai multe ori doar apanajul marilor metropole. Dezvoltarea infrastructurii de transport și comunicații precum și prezența unei comunități cosmopolite potențează acest lucru.

Prin urmare, se impune adoptarea unor măsuri de prevenire, dar și de limitare a acestora.

Plasare cadrului de rezolvare a acestor probleme la nivel național nu va face decât să amâne adoptarea unor măsuri adecvate de contracarare a **VRA**. Automulțumirea locală conform căreia Clujul este un oraș prosper și sigur poate să fie startul declinului acestei stări.

Clujul este în momentul de față „mai prosper” și „mai sigur” decât alte orașe de talia sa și aflate în relativa vecinătate. Ori dacă orașul își propune planuri ambițioase, el trebuie să-și planifice atent noua dezvoltare plecând tocmai de la identificarea și rezolvarea problemelor de securitate pe care le are.

2. Analize de tip PEST și SWOT

a. Analiza PEST

Analiza de față este realizată prin prisma securității și siguranței la nivelul municipiului Cluj-Napoca. Aceasta își propune să identifice riscurile, amenințările și vulnerabilitățile din sectoarele politic, economic, social și tehnologic cu relevanță pentru municipiul Cluj-Napoca.

Analiza este una obiectivă și își dorește să aducă în atenție anumite probleme din sectoarele menționate mai sus cu scopul de a fi conștientizate și, în măsura posibilităților, rezolvate pentru a crește încrederea cetățenilor și pentru a duce la o dezvoltare armonioasă a municipiului.

Politic

- **Diferențele dintre Primăria Cluj-Napoca, Consiliul Județean Cluj, Guvernul României** diferende ce duc la tensiuni între părți și la întârzierea implementării unor proiecte cu importanță deosebită pentru Cluj-Napoca.
- **Tensiunile dintre membrii administrației locale care fac parte din partide politice diferite (consilieri locali, etc).**

WG Safe City

- **Fenomene asociate corupției la nivelul administrației locale.** Cazurile de arestări la nivelul administrației locale au confirmat existența acestui fenomen. Corupția duce la neîncrederea cetățenilor în autorități, reticența posibililor investitori și pătează imaginea orașului la nivel național și internațional
- **Manifestări ale clientelismului politic.** Algerile locale și generale aduc după sine schimbări majore în structurile de personal ale instituțiilor administrației publice locale cât și ale deconcentratelor, primordialitate având numirile de natură politică în detrimentul profesionalismului.
- **Modificările prea dese ale legislației.**

Economic

- **Impactul crizei economice asupra cetățenilor clujeni.**
- **Închiderea sau relocarea unor facilități economice**
- **Sustinere redusă a inițiativelor private și a firmelor mici și mijlocii**
- **Migrația forței de muncă înalt calificate** din cauza lipsei unor salarii motivante.
- **Lipsa unor incubatoare de afaceri** îngreunează inițiativele private de mici dimensiuni.

Social/Societal

- **Existența unor cazuri de discriminare**, care pot duce la apariția unor conflicte între membrii diferitelor etnii cât și la plata unor despăgubiri de către administrația locală.
- **Posibilitatea creării rețelelor de criminalitate transfrontalieră** prin intermediul studenților străini dar și a persoanelor care nu-și declară prezența pe teritoriul orașului.
- **Delicvența juvenilă** este în creștere, numărul de cazuri infracționale crescând, fapt care prezintă un mare pericol nu doar la adresa societății, cât a statutului municipiului Cluj-Napoca.
- **Cerșetoria** crează disconfort în rândul cetățenilor, dar și al turiștilor și crează o imagine negativă.
- **Prostituția** se întâlnește în anumite locuri publice, dar și în anunțuri camuflate în mica publicitate. Acest fapt duce la crearea unei imagini negative asupra orașului.
- **Vagabondajul** este un pericol la adresa siguranței locale, deoarece comportamentul acestora este unul deviant, ducând de cele mai multe ori la comiterea de infracțiuni și prezintă o constantă încălcare a normelor legale și morale ale societății.
- **Furtul din buzunare** produce un sentiment de teamă și neîncredere în rândul populației.

WG Safe City

- **Consumul de droguri** poate duce la comportament deviant și la forme de violență.
- **Manifestări stradale generate de evoluții socio-economice:** proteste violente, ciocniri între galeriile de fotbal. Acest lucru creează o stare de insecuritate socială, nu doar cetățenilor-locuitori ai Clujului, cât și potențialilor vizitatori.
- **Insuficienta prezență a poliției** în special pe timp de noapte în zonele dinspre periferie. Duce la creșterea stării de nesiguranță a cetățenilor.
- **Problema câinilor comunitari**

Tehnologic

- **Lipsa unei infrastructuri rutiere adecvate unei localități de mărimea Cluj-Napoca,**
- **Lipsa iluminării corespunzătoare a anumitor zone** duce la un sentiment de nesiguranță al cetățenilor pe timp de noapte și favorizează săvârșirea unor infracțiuni cum ar fi: **tâlhării, spargerii de mașini, furturi din locuințe.**
- **Fațadele deteriorate** ale imobilelor reprezintă un pericol nu doar pentru localnici, ci și pentru turiști.
- **Poluarea** sub toate formele sale.

b. Analiza SWOT

Puncte tari	Puncte slabe
<p>1. Economie</p> <ul style="list-style-type: none">- Cluj-Napoca se situează pe locul al 3-lea în topul celor mai bune orașe pentru afaceri la nivelul României și pe primul loc în regiunea Nord-Vest;- Sectorului IT&C în creștere și expansiune prin firme private;- Un climat favorabil investițiilor, susținut de administrația locală și de poziția geografică a municipiului Cluj-Napoca, așezat de-a lungul unor coridoare importante de transport ;- Banca Transilvania își are sediul central în municipiul Cluj-Napoca.	<p>1. Economie</p> <ul style="list-style-type: none">- Numărul redus al IMM-urilor și lipsa de productivitate a acestora;- Lipsa unui produs local, care să poată fi folosit pentru promovare internațională;- Slaba capacitate managerială și anteprenorială în promovarea mediului privat.
<p>2. Social</p>	<p>2. Social</p>

WG Safe City

- Populația Clujului are o bună educație și un nivel de civilizație ridicat;
- Percepția locuitorilor asupra nivelului lor de securitate economică și socială este una bună;

3. Sistemul de sănătate

- la nivelul regiunii Transilvania, Cluj-Napoca este cel mai important centru medical;
- calitatea serviciilor oferite la nivelul municipiului Cluj-Napoca depășește nivelul calității sistemului de sănătate național;
- ascensiunea sistemului privat de sănătate: apariția de policlinici, clinici și spitale private (4 spitale private, 7 policlinici, 3 centre medicale, 325 cabinete medicale de specialitate);
- al doilea oraș la nivel național, după București, după numărul de centre medicale;
- existența unor strânse colaborări cu instituții de profil din străinătate, precum și realizarea în parteneriat a diferite premii medicale;
- rata mare de absolvire a studenților la medicina care își iau cu succes rezidențiatul (promoția 2013-98,5%), denota seriozitatea lor pe de o parte, dar și buna pregătire de care au parte;
- *Institutul Oncologic din Cluj* este în acest moment singura unitate din țară acreditată de către Uniunea Europeană a Științelor Medicale (UEMS) pe procedurile de diagnostic și tratament.

4. Mediu

- Creșterea numărului de mijloace de transport în comun cu poluare redusă;

- Existența cazurilor de discriminare, din cauza diversității etnice pe care o înglobează municipiul Cluj-Napoca;
- Creșterea numărului de infracțiuni în rândul minorilor;
- Imposibilitatea stopării fenomenului de cerșetorie, în ciuda existenței unor campanii;
- Lipsa unei infrastructuri rutiere moderne, necesare unui oraș precum Cluj-Napoca.

3. Sistemul de sănătate

- Nivelul scăzut al salariilor, ce determină cât mai mulți specialiști să migreze în străinătate pentru locuri de muncă bine plătite;
- Lipsa acută de personal ce îngreunează oferirea de servicii medicale optime;
- Dotarea deficitară a centrelor medicale de stat;

4. Mediu

- Insuficiența spațiilor verzi în raport cu numărul populației și pretențiile unui oraș

WG Safe City

<ul style="list-style-type: none">- Inexistența unor probleme majore în menținerea curățenii la nivelul municipiului. <p>5. Cultură și educație</p> <ul style="list-style-type: none">- Cluj-Napoca este unul din cele mai importante centre universitare și culturale din țară cât și din Europa de Sud-Est;- Existența unui număr semnificativ de centre culturale, Centrul Cultural Britanic, Centru Cultural American, Centrul Cultural de Studii Africane, etc , precum și a unui număr de biblioteci stăine;- Creșterea constantă a numărului de studenți, precum și numărul mare de studenți străini ce sunt atrași de calitatea învățământului universitar clujean;- Prezența unor importante vestigii și edificii cultural, cu caracter unic;- Existența unor festivaluri cu tradiție, precum TIFF, TIMAF.	<p>de mărimea Cluj-Napoca;</p> <ul style="list-style-type: none">- Utilizarea în mod intensiv a mijloacelor proprii de deplasare în detrimentul mijloacelor de transport în comun, fapt ce duce la ambuteiaje în trafic și poluare;- Poluarea sonoră (auto și aerian);- Poluarea Someșului Mic, prin aruncarea diferitor obiecte nereciclabile și dăunătoare mediului. <p>5. Cultură și educație</p> <ul style="list-style-type: none">- Nivelul redus de sprijin economic alocat actului cultural din resurse locale;- Probleme in ceea ce priveste conservarea sau reabilitarea unor monumente, clădiri cu valoare artistică deosebită;- Lipsa de inițiative în susținerea tinerilor creatori;- Interesul redus al unei părți a societății pentru evenimentele culturale;- Investiții insuficiente pe partea modernizărilor și dotărilor instituțiilor de învățământ.
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

WG Safe City

Oportunități	Amenințări
<p>1. Economie</p> <ul style="list-style-type: none">- Promovarea unui parteneriat cu investitorii străini, prin oferirea de condiții avantajoase de dezvoltare;- Dezvoltarea unor produse locale, ce pot fi promovate prin multitudinea de firme specializate în domeniul publicității;- Accesarea de fonduri europene prin diferitele programe. <p>2. Social</p> <ul style="list-style-type: none">- Promovarea diversității culturale, lingvistice;- Eliminarea din mentalul cetățenilor a diferențelor etnice și promovarea coabitării pașnice prin diferite programe, manifestări;- Accesarea de fonduri externe în vederea îmbunătățirii infrastructurii rutiere. <p>3. Sistemul de sănătate</p> <ul style="list-style-type: none">- Colaborarea cu unitățile medicale și cu structurile implicate în asistența medicală la nivel național și internațional, în vederea creșterii siguranței actului medical;- Oferirea posibilității de a crește nivelul de dezvoltare profesională al cadrelor medicale, la nivel teoretic și practic, prin specializarea în străinătate;- Alocarea de fonduri suficiente pentru dezvoltarea cercetării în domeniul medical;- Dotarea unităților medicale cu echipament modern, conform standardelor europene;- Dezvoltarea centrelor de sănătate privată.	<p>1. Economie</p> <ul style="list-style-type: none">- Migrația forței de muncă înalt calificate din cauza lipsei unor salarii motivaționale;- Lipsa unei legislații care să sprijine începerea unor afaceri; <p>2. Social</p> <ul style="list-style-type: none">- Riscul de conflict intertnic- Discriminarea populației rrome;- Accentuarea fenomenului infracțional prin existența unor factori favorizanți. <p>3. Sistemul de sănătate</p> <ul style="list-style-type: none">- Pierderea unui număr semnificativ de personal medical din cauza salariilor mici și migrarea acestora în exterior sau spre mediul privat;- Incapacitatea de a face față numărului mare de pacienți, din cauză scăderii drastice a personalului din unitățile medicale . <p>4. Mediu</p> <ul style="list-style-type: none">- Creșterea gradului de poluare a aerului prin utilizarea unui număr din ce în ce mai mare de autoturisme proprii la un

WG Safe City

<p>4. Mediu</p> <ul style="list-style-type: none">- Susținerea unui investiții care folosesc tehnologii nepoluante;- Realizarea unui cadru legislativ și utilizarea acestuia în vederea pedepsirii poluatoriilor;- Promovarea mijloacelor alternative de deplasare(ex. Mijloacele de transport în comun, bicicleta, etc);- Inițierea la nivelul sistemului de învățământ a unui specializări precum mediul, ecologia. <p>5. Cultură și educație</p> <ul style="list-style-type: none">- Realizarea unor parteneriate internaționale, prin care se poate promova cultura locală și atragerea de evenimente artistice;- Promovarea tradițiilor și a culturii locale prin diferite evenimente sau festivaluri locale;- Aplicarea pentru obținerea de fonduri europene pentru sprijinirea și dezvoltarea culturii;- Promovarea noul tip de arta, streetart, prin realizarea unor concursuri sau crearea de spații special în care se pot realiza asemenea lucrări.	<p>stadiu foarte ridicat;</p> <p>5. Cultură și educație</p> <ul style="list-style-type: none">- Deteriorarea unor clădiri și monumente culturale;- Nealocarea de fonduri bugetare suficiente pentru desfășurarea unor evenimente, activități, precum și pentru întreținerea instituțiilor cultural.
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

WG Safe City

3. Probleme strategice cheie (PSC) - marile probleme care afectează calitatea politicilor publice în domeniu pe termen lung și de o manieră determinantă

- a. Lipsa unei infrastructuri rutiere adecvate unei localități de mărimea Cluj-Napoca;
- b. evoluții neprevăzute în ceea ce privește criminalitatea: noi moduri de operare în mediul de afaceri, număr mare de infracțiuni în sectorul patrimonial, creșterea criminalității în mediul familial ș.a. Infracționalitatea: prostituția, cerșetorie, tâlhării, furturi, etc.
- c. creșterea numărului de persoane disponibilizate ca urmare a menținerii crizei economice la nivelul României;
- d. riscuri generate de fenomene meteo extreme și dezastre;
- e. Capacitate administrativă limitată, pericolul corupției, slaba performanță a unor funcționari publici

4. Definierea de strategii sectoriale ca răspuns la PSC

a. Colaborare eficientă cu instituțiile de aplicare a legii, societate civilă și autorități publice locale, concretizate în obținerea de sprijin financiar pentru anumite proiecte în domeniul creșterii siguranței cetățenilor (montare sisteme de supraveghere video în spațiul public, asigurare finanțare pentru realizarea materialelor de susținere a campaniilor preventive, dotare polițiști cu echipament de protecție, asigurare autospeciale de poliție și mijloace tehnice de videofilmare și IT în comoditate);

b. Atitudine pro-activă în relațiile de parteneriat cu instituțiile de aplicare a legii și societatea civilă.

5. Propuneri de programe operaționale - în ordinea priorității lor

a. Înființarea unui sistem de identificare și evaluare a problemelor de securitate, siguranță și ordine publică gestionat de o structură locală după modelul Autorității Teritoriale de Ordine Publică de la Consiliul Județean

b. Înființarea unui centru operativ comun pentru gestionarea problemelor de securitate, siguranță și ordine publică din care să facă parte: primăria, IJP, Poliția locală, ISU, Jandarmi, SRI, MapN.

c. Eficientizarea activității de prevenire și combatere a criminalității stradale prin realizarea unor programe în domeniul prevenirii criminalității la care să fie atrase instituții de la nivel local, precum și organizații neguvernamentale. Campanii de prevenire în domeniul delincvenței juvenile, protecției copilului și violenței intrafamiliale, prevenirii criminalității stradale, a violenței în școli și a accidentelor de circulație;

d. Creșterea gradului de siguranță a traficului rutier prin implementarea unei strategii care să aibă în prim plan calitatea vieții cetățeanului pe termen lung prin descurajarea circulației rutiere în centrul orașului reducându-se astfel aglomerația și poluarea;

WG Safe City

- e. Demararea unui program de creștere a nivelului de pregătire profesională a efectivelor de ordine publică** prin colaborarea cu IPJ Cluj, Școala de Agenți de Poliție Cluj-Napoca, Jandarmeria Cluj și Universitatea Babeș-Bolyai, programul Studii de Securitate;
- f. Verificarea tuturor furnizorilor de securitate**, firme de protecție și pază, furnizori de formare profesională în domeniul serviciilor de securitate civilă
- g. Eficientizarea sistemului de supraveghere video deținut de Poliția Locală Cluj-Napoca**
- h. Inițierea unei campanii de promovare a municipiului Cluj-Napoca, „Clujul Sigur”.**

**Coordonatori - prof.univ.dr. Adrian-Liviu Ivan/UBB,
- chestor de poliție Tudor Grindean/IPJ Cluj**

Team manager: drd. Raul-Ciprian Dăncuță/UBB

Consultanți:

- General de brigadă dr. ing. Aurel LITAN / Jandarmeria Cluj

- Inspector principal de politie Sebastian MARCU/ Centrul Regional de Prevenire, Evaluare si Consiliere Antidrog

Echipa de lucru: Bianca Simion, Flavius Rusu, Carmen Crișan, Daniel Butunoi, Laura-Carmen Lazar, Dăniana-Ioana Sabou, Lorena Gavril (studenți studii de securitate, UBB)

WG Safe City

Anexa 1

NIVELURI DE ALERTĂ

În cadrul analizei privind situația privind securitatea la nivelul municipiului Cluj-Napoca, stările de amenințare sunt identificate prin cinci niveluri de alertă, evidențiate distinct pe bază de culori:

SCĂZUT informațiile disponibile și evenimentele recente indică faptul că un incident este foarte puțin probabil

PRECAUT informațiile disponibile și evenimentele recente indică un risc scăzut de producere a incidentului pus în discuție

MODERAT informațiile disponibile și evenimentele recente indică faptul că există risc general, fiind posibilă realizarea unui astfel de incident

RIDICAT informațiile disponibile și evenimentele recente indică un risc crescut, fiind probabilă realizarea unui incident

CRITIC informațiile disponibile și evenimentele recente indică un risc iminent de producere a unui incident

În stabilirea nivelului curent de alertă, se utilizează două categorii de indicatori:

- informații disponibile, conținând avertizări cu privire la evoluții ce s-ar putea constitui în: vulnerabilități/ factori de risc/ amenințări/stări de pericol/iminența unui incident pe teritoriul municipiului Cluj-Napoca
- evenimente recente - manifestări explicite de orice natură ale unei grupări de a realiza un submina securitatea pe plan local/regional